

理论学习参考

2020年第9期（总第27期）

华东师范大学党委宣传部编

2020年7月15日

编者按：近日，习近平总书记给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生回信，肯定他们到边疆基层工作的选择，并对广大高校毕业生提出殷切期望。中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议审议通过《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》，对加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作全面部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要回信及十一届市委九次会议精神，深刻领会和落实好总书记对高校毕业生就业工作的关怀要求以及对上海城市工作的重要指示，特编发“学习贯彻习近平总书记给高校毕业生回信及十一届市委九次全会精神”专辑，供党委中心组成员学习参阅及工作参考。

目 录

【习近平总书记重要回信精神】	3
习近平给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生的回信（全文）	3
习近平回信寄语广大高校毕业生 把个人的理想追求融入党和国家事业之中 为党为祖国为人民多作贡献	4
教育系统学习贯彻习近平总书记给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生重要回信精神视频会议召开	5
【中国共产党上海市第十一届委员会第九次全会精神】	6
中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议举行	6
中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议决议	14

《解放日报》评论员：高举人民城市旗帜 践行人民城市理念 ...	18
《解放日报》评论员：让“人”成为城市最根本的尺度.....	21
《解放日报》评论员：打牢人民城市的坚实物质基础	24
《解放日报》评论员：学懂弄通“城市”这门科学.....	27
《解放日报》评论员：以实践回答好三个“时代命题”.....	30

【习近平总书记重要回信精神】

习近平给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生的回信 （全文）

2020-07-08 “学习强国”学习平台

中国石油大学（北京）克拉玛依校区的毕业生们：

你们好！来信收到了，得知你们118名同学毕业后将奔赴新疆基层工作，立志同各族群众一起奋斗，努力成为可堪大用、能担重任的西部建设者，我支持你们作出的这个人生选择。

这场抗击新冠肺炎疫情的严峻斗争，让你们这届高校毕业生理受了磨练、收获了成长，也使你们切身体会到了“志不求易者成，事不避难者进”的道理。前进的道路从不会一帆风顺，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要一代一代青年矢志奋斗。同学们生逢其时、肩负重任。希望全国广大高校毕业生志存高远、脚踏实地，不畏艰难险阻，勇担时代使命，把个人的理想追求融入党和国家事业之中，为党、为祖国、为人民多作贡献。

各级党委、政府和社会各界要切实做好高校毕业生就业工作，采取有效措施，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，千方百计帮助高校毕业生就业，热情支持高校毕业生在各自工作岗位上为党和人民建功立业。

习近平

2020年7月7日

习近平回信寄语广大高校毕业生 把个人的理想追求 融入党和国家事业之中 为党为祖国为人民多作贡献

2020-07-08 “学习强国”学习平台

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7月7日给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生回信，肯定他们到边疆基层工作的选择，对广大高校毕业生提出殷切期望。

习近平在回信中说，得知你们118名同学毕业后将奔赴新疆基层工作，立志同各族群众一起奋斗，努力成为可堪大用、能担重任的西部建设者，我支持你们作出的这个人生选择。

习近平指出，这场抗击新冠肺炎疫情的严峻斗争，让你们这届高校毕业生经受了磨练、收获了成长，也使你们切身体会到了“志不求易者成，事不避难者进”的道理。前进的道路从不会一帆风顺，实现中华民族伟大复兴的中国梦需要一代一代青年矢志奋斗。同学们生逢其时、肩负重任。希望全国广大高校毕业生志存高远、脚踏实地，不畏艰难险阻，勇担时代使命，把个人的理想追求融入党和国家事业之中，为党、为祖国、为人民多作贡献。

习近平强调，各级党委、政府和社会各界要切实做好高校毕业生就业工作，采取有效措施，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，千方百计帮助高校毕业生就业，热情支持高校毕业生在各自工作岗位上为党和人民建功立业。

习近平总书记一直非常关心高校毕业生就业工作，多次作出重要指示。中国石油大学（北京）克拉玛依校区2016年开始招生，435名首届毕业生来自全国16个省份，目前总体就业率接近85%，其中118人选择到新疆基层工作。近日，这118名毕业生给习总书记写信，汇报了大学四年学习和思想上的收获，表达了扎根西部、建设边疆的坚强决心。

教育系统学习贯彻习近平总书记给中国石油大学（北京） 克拉玛依校区毕业生重要回信精神视频会议召开

2020-07-10 教育部

7月10日，教育部召开全国教育系统视频会，集中学习习近平总书记给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生的重要回信精神，并就贯彻落实作部署安排。教育部党组成员、副部长翁铁慧出席会议并讲话。

会议指出，要深刻领悟总书记对高校毕业生人生选择的充分肯定，按照总书记对青年学生选择人生奋斗方向的鲜明价值导向进一步加强引导，鼓励更多毕业生到基层去、到西部去、到祖国最需要的地方去。

会议强调，总书记的重要回信不仅是对高校毕业生的重要指引，更是做好全体大学生思政工作的重要财富。要切实不负总书记对青年成长成才的殷殷嘱托，整体把握总书记关于青年成长成才的深刻内涵，切实找准落实践行总书记重要嘱托的有效抓手，有效利用社会实践、国情体验、榜样示范等途径，在学“四史”中深化思想基础、升华感悟境界、厚植家国情怀。

会议要求，要全面落实总书记对做好高校毕业生就业工作的关怀要求。既要全力做好今年这一届毕业生的就业工作，更要着眼长远、面向全体大学生加快健全完善职业生涯教育。要千方百计开辟岗位资源，全力以赴提高人岗匹配度。坚决防止就业数据注水。

教育部高校毕业生就业创业工作领导小组成员单位负责同志、各地教育工作部门负责同志、直属高校及部省合建高校相关负责同志以及中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生代表等参加了会议。

【中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议精神】

中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议举行

**深入贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”
重要理念**

最好资源服务人民 更多机遇成就每个人

**加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，探索
开拓人民城市建设新境界**

2020-06-24 解放日报（01版）

十一届市委九次全会举行 审议通过《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》，坚持把制度优势转化为城市发展的竞争优势

李强就《意见（讨论稿）》作说明，并就贯彻落实全会精神
和做好下半年工作讲话 龚正廖国勋出席

毫不放松抓好常态化疫情防控 扎实做好“六稳”全面落实
“六保”全会审议通过《中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议决议》

努力打造“五个人人”的城市

努力打造人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市

**加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市
要把握人民城市的根本属性**

对标国际最高标准、最好水平，探索和开拓人民城市建设新境界，以共建为根本动力，以共治为重要方式，以共享为最终目的，努力打造人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市，不断提升中国特色社会主义城市的世界影响力

要把握人民城市的人本价值

把人本价值作为推动城市发展的核心取向，作为改进城市服务和管理的标尺，作为检验城市各项工作成效的根本标准，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，提供更多的机遇成就每个人；打造充满活力的机遇之城，努力为工作生活在这座城市中的人们提供用武之地、打开成功之门

要把握人民城市的生命体征

如履薄冰地守牢安全底线，以系统性思维强化整体协同，以全周期管理提升能力水平。进一步完善城市安全预防体系，提高突发事件特别是公共卫生安全事件的应急应变能力，确保上海始终是全国最安全的城市之一。以政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”为牵引，围绕“高效办成一件事”“高效处置一件事”，使城市治理各方面紧密协同

要把握人民城市的战略使命

更好代表国家参与国际合作与竞争。把做优做强城市核心功能作为主攻方向，面向全球拓展功能，面向未来塑造功能，面向基础夯实功能。坚定扩大开放、深化开放、引领开放，发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用，努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接

要把握人民城市的精神品格

大力弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格，凝聚起建设人民城市的强大精神和品格力量，回答好我们应该有什么样的追求、胸襟、底气的时代命题。更好汇聚人气、集聚人才、凝聚人心，使五湖四海的人们向往这座城市、汇聚到这座城市，在成就梦想的同时共建美好城市

要把握人民城市的主体力量

打造共建共治共享的社会治理共同体。紧紧依靠人民推进城市建设，充分激发人民群众的主人翁精神，强化人民群众参与的制度化保障。坚持党的群众路线。坚持党建引领，共同推进社区“微治理”，持续完善家门口服务体系，激活城市治理的“神经末梢”

解放日报讯 中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议6月23日在世博中心举行。全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，审议通过《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》，对加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作全面部署。

全会由市委常委会主持。市委书记李强就《意见（讨论稿）》作了说明，并就贯彻落实全会精神 and 做好下半年工作作了讲话。市委副书记、代市长龚正，市委副书记廖国勋出席会议。

全会指出，习近平总书记去年考察上海时，提出“人民城市

人民建，人民城市为人民”重要理念，深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，深刻回答了建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为我们深入推进人民城市建设提供了根本遵循。要更加自觉地把“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念贯彻落实到上海城市发展全过程和城市工作各方面，把为人民谋幸福、让生活更美好作为鲜明主题，切实将人民城市建设的工作要求转化为紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的务实行动。要坚持和加强党对城市工作的全面领导，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，努力学懂弄通城市建设和治理这门科学，努力掌握城市发展规律，不断提高领导人民城市建设的能力本领，不断完善领导人民城市建设的工作格局。

全会指出，要把握人民城市的根本属性，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。坚定不移、毫不动摇坚持城市发展的正确方向，把坚持人民至上、集中力量办大事、“一张蓝图绘到底”等制度优势转化为城市发展的竞争优势。对标国际最高标准、最好水平，探索和开拓人民城市建设新境界，以共建为根本动力，以共治为重要方式，以共享为最终目的，努力打造人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市，不断提升中国特色社会主义城市的世界影响力。

全会指出，要把握人民城市的人本价值，更好满足人民群众对美好生活的向往。把人本价值作为推动城市发展的核心取向，作为改进城市服务和管理的的重要标尺，作为检验城市各项工作成效的根本标准，贯穿城市规划、建设、管理和生产、生活、生态各环节各方面，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务

人民，提供更多的机遇成就每个人，坚决防止“重发展轻民生”“重建设轻内涵”“重面子轻里子”“重管理轻服务”的倾向。聚焦解决群众最期盼、最迫切的“老、小、旧、远”等问题，持续加大攻坚力度。着眼满足群众多样化、品质化、个性化需要，提升供给质量和效率。用好用活红色文化、海派文化、江南文化资源，让人们享受更为充实的精神文化生活。要提升中心城区功能品质，提升郊区新城宜居度和吸引力，打造人性化城市、人文化气息、人情味生活。把更多公共空间、绿色空间留给人民，建设好“一江一河”，建设好“生活秀带”，让市民更加便捷地获取公共产品、更加舒心地享受宜居生活。打造充满活力的机遇之城，创造更多就业机会、创业平台、事业舞台，努力为工作生活在这座城市中的人们提供用武之地、打开成功之门。

全会指出，要把握人民城市的生命体征，走出一条符合超大城市特点和规律的治理现代化新路子。城市是生命体、有机体，上海作为超大城市，人口总量和建筑规模更庞大，生命体征更复杂，城市治理需要更用心、更精细、更科学，如履薄冰地守牢安全底线，以系统性思维强化整体协同，以全周期管理提升能力水平。既要重视传统安全，确保城市运行顺畅，更要重视人民生命安全，切实以人的生命健康为中心推进经济社会发展。坚持以防为主、以控为要，进一步完善城市安全预防体系，提高突发事件特别是公共卫生安全事件的应急应变能力，确保上海始终是全国最安全的城市之一。以政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”为牵引，围绕“高效办成一件事”“高效处置一件事”，更大力度推动部门职能整合、业务流程重塑、体制机制优化，使城市治理各方面紧密协同。牢固树立全生命周期的意识，不断优化治理方式和治理流程，以绣花般功夫推进城市精细化管理，确保

城市各领域、各环节、各方面运行更顺畅、更高效、更可持续。

全会指出，要把握人民城市的战略使命，更好代表国家参与国际合作与竞争。把做优做强城市核心功能作为主攻方向，面向全球拓展功能，面向未来塑造功能，面向基础夯实功能，不断强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户“四大功能”。加快推进国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心建设，做足做深国际化文章，进一步扩大服务半径和辐射范围，更好发挥浦东新区、上海自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区等重要改革开放试验田作用。培育和塑造新的核心功能，加快新旧动能转换，加快培育在线新经济，加大新一代信息网络为代表的新型基础设施建设力度，推动上海新生代互联网企业加快做大做强。结合上海产业实际，推动产业基础高级化、产业链现代化，聚焦集成电路、人工智能、生物医药等重点领域，加快关键核心技术攻关突破。要坚定扩大开放、深化开放、引领开放，发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用，努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。把畅通经济循环、形成强大国内市场的文章做足，开展更高水平区域产业合作，通过打响“四大品牌”扩大消费需求、促进消费升级。用好金融市场特别是科创板优势，更好支持科技创新、产业升级。积极推动长三角一体化发展，打造开放型经济新高地，进一步加大制度型开放力度。

全会指出，要把握人民城市的精神品格，着力提升城市软实力。大力弘扬“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的城市精神和“开放、创新、包容”的城市品格，凝聚起建设人民城市的强大精神和品格力量，回答好我们应该有什么样的追求、胸襟、底气的时代命题。要追求卓越、争当一流、勇立潮头，坚

持全球视野、对标意识、更高站位、更大突破，以不懈攀登、不断超越的志气心气，敢闯敢试、敢于创造，努力拿出引领性的思想理念、关键性的创新突破、标志性的重大改革、带动性的战略举措。要开明睿智、大气谦和，更好展现海纳百川、开放包容的气度，更好汇聚人气、集聚人才、凝聚人心，使五湖四海的人们向往这座城市、汇聚到这座城市，在成就梦想的同时共建美好城市。营造更加宽松的发展环境，接纳新观念、包容新事物、支持新创造，推动涌现更多激荡人心的奋斗故事。要对坚定走中国特色城市发展道路充满自信，以不一般的精神、不一般的品格，展现不一般的担当、实现不一般的作为，让中国特色社会主义在上海这座城市展现更加蓬勃的生机和活力。

全会指出，要把握人民城市的主体力量，打造共建共治共享的社会治理共同体。紧紧依靠人民推进城市建设，充分激发人民群众的主人翁精神，强化人民群众参与的制度化保障。坚持党的群众路线，最大限度调动人民群众的积极性、主动性、创造性，让人民群众成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。畅通渠道平台、完善协商民主、加强基层治理，更好保障人民群众有序参与。搭建更多民意“直通车”、公众“议事厅”，坚持广纳群言、广集众智，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。坚持党建引领，更好发挥基层党组织在推动共治自治中的组织领导作用，更好强化街镇、社区在基层治理中的基础性作用，共同推进社区“微治理”，持续完善家门口服务体系，激活城市治理的“神经末梢”。推动全面从严治党向基层延伸，把基层党组织打造成坚强战斗堡垒。

全会指出，做好下半年工作，要毫不放松抓好常态化疫情防控。思想上的弦要绷紧，防控措施要更精准，持续紧盯“入城口、

落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨”等关键点关节点，构筑起个人防护、主动检测、哨点监测、流调追踪、精准管控、有效救治的严密防控链。要努力促进经济平稳健康发展。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，更加有力扩内需，着力稳住经济基本盘，加快培育新的增长点，发挥好政策效应，切实增强企业获得感。要坚定不移深化改革开放。聚焦重点领域，谋划和推出一批重点改革举措，筹办好第三届中国国际进口博览会。要切实保障和改善民生，坚决兜住民生底线。做好援企、稳岗、扩就业工作，加大对困难群众的关心关爱力度，多办解民忧、暖民心的实事好事。要加快推进城市治理现代化。落实主体责任，强化日常监管，加强隐患排查整治，深化矛盾纠纷源头治理，周密做好防汛防台工作，确保城市安全和人民安全。要科学谋划“十四五”发展。把握大局大势，突出战略牵引，把中央精神充分体现到“十四五”规划编制中，更加科学地明确主题主线、提炼发展战略、提出目标任务。要扎实推进党的建设。精心组织好“四史”学习教育，加强干部队伍建设，更好激发战斗力、调动积极性、激励担当作为。深化全面从严治党，着力解决形式主义、官僚主义突出问题，以更大力度为基层减负，把更多精力投入到抓推进抓落实上来。

全会审议通过《中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议决议》（决议全文另发），通过关于递补市委委员的决定。

市委常委于绍良、郑钢淼、刘学新、陈寅、吴清、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、凌希出席会议。

中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议决议 (2020年6月23日中国共产党上海市第十一届委员会第九次 全体会议通过)

2020-06-24 解放日报 (02版)

中国共产党上海市第十一届委员会于2020年6月23日召开第九次全体会议。

出席这次全会的有市委委员81人，市委候补委员6人。市纪委委员、有关方面负责同志和部分党的十九大上海代表、市第十一次代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》。李强同志就《意见（讨论稿）》作了说明并讲话。

全会认为，2019年习近平总书记考察上海期间，提出了“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，深刻揭示了中国特色社会主义城市的人民性，赋予了上海建设新时代人民城市的新使命，为我们以更高的政治站位、思想起点谋划推进城市工作，更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性，指明了前进方向、提供了根本遵循。全市要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分认识“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的深刻内涵和重大意义，以共建为根本动力，以共治为重要方式，以共享为最终目的，努力打造人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能拥有归属认同的城市，奋力开拓人民城市建设的新境界。

全会指出，要把握人民城市的根本属性，始终坚持人民至上，把人民的主体地位、发展要求、作用发挥贯穿于城市工作的全过程和各领域，一张蓝图绘到底，集中力量办大事，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。要把握人民城市的人本价值，更好满足人民对美好生活的向往，以更优的供给满足人民需求，用最好的资源服务人民，提供更多的机遇成就每个人。要把握人民城市的生命体征，走出一条符合超大城市特点和规律的治理现代化新路子，如履薄冰地守牢安全底线，以系统性思维强化整体协同，以全周期管理提升能力水平。要把握人民城市的战略使命，更好代表国家参与国际合作与竞争，继续把做优做强城市核心功能作为主攻方向，面向全球拓展功能、面向未来塑造功能、面向基础夯实功能，发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用，努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。要把握人民城市的精神品格，着力提升城市软实力，追求卓越、争当一流、勇立潮头，胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”，对坚定走中国特色城市发展道路充满自信。要把握人民城市的主体力量，打造共建共治共享的社会治理共同体，充分激发人民群众的主人翁精神，强化人民群众参与的制度化保障。

全会要求，要以高质量发展打牢人民城市物质基础，全面增强辐射引领的核心功能，持续优化宜业宜居的城市格局，充分释放人尽其能的创造活力。要以大民生视野增进人民群众福祉，进一步满足多层次、个性化、高品质的民生需求，提供更加优质均衡的基本公共服务，守牢民生保障的底线。要以软实力提升彰显人民城市精神品格，大力弘扬上海城市精神和城市品格，不断彰显红色文化、海派文化、江南文化的独特魅力，更好地延续城市

文脉、保留城市记忆。要以“两张网”建设牵引和推动城市治理现代化，以政务服务“一网通办”完善全方位服务体系，以城市运行“一网统管”实现城市全周期管理，以绣花般功夫推进城市精细化管理。要以规范化建设增强基层服务群众能力，做强基层资源保障能力，做实家门口服务体系，做优多方参与基层社会治理格局。要以系统性防控守牢城市安全底线，构筑城市安全预防体系、城市安全常态化管控和应急保障体系。要以共同体意识汇聚人民群众的智慧 and 力量，畅通民意表达的渠道，完善民主协商的机制，激发群策群力的行动，让人民群众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

全会强调，建设人民城市，关键在党。要坚持和加强党对人民城市建设的全面领导，健全党委统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城市工作格局。要强化党建引领，扎紧织密党在城市基层的组织体系，探索走出一条符合超大城市特点和规律的基层党建新路。要提升能力本领，建立不忘初心、牢记使命长效机制，加快培养懂城市、会管理、善治理的干部队伍。要完善制度供给，健全城市规划、建设、管理、服务的法规规章和标准规范体系，全面推进依法依规治理。要营造浓厚氛围，努力使“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念深入人心，汇聚起共建美好城市、共创美好生活的强大合力。

全会指出，要全力以赴做好下半年各项工作，毫不放松抓好常态化疫情防控，努力促进经济平稳健康发展，办好第三届中国国际进口博览会和浦东开发开放 30 周年庆祝活动，深化自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区等重点区域改革开放，切实保障和改善民生，加快推进城市治理现代化，保

障城市安全运行，科学谋划“十四五”发展，扎实推进党的建设，奋力实现今年经济社会发展目标任务。

全会审议并通过了《中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议关于递补市委委员的决定》，决定递补陈鸣波、姚海、张小松、孔庆伟同志为市委委员。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，不忘初心、牢记使命，扎实工作、不懈奋斗，加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，奋力创造新时代上海发展新奇迹，共同谱写新时代“城市，让生活更美好”的新篇章。

《解放日报》评论员：高举人民城市旗帜 践行人民城市理念

2020-06-24 解放日报（01版）

“人民城市人民建，人民城市为人民。”半年多前，习近平总书记在黄浦江畔道出这一重要理念，深刻回答了城市规划、建设、发展中的根本问题，为我们深入推进人民城市建设提供了根本遵循。

昨天，十一届市委九次全会审议通过《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》，明确提出努力方向——这座城市，应当让人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同。在这样一座城市，人民群众能够“诗意地栖居”，能够拥有机遇和舞台，能够真正成为城市发展的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

人民城市，坚持人民至上。上海是党的诞生地，是中国共产党的初心始发地，具有光荣革命传统。上海也是一座具有开放品格的城市，是世界观察中国的一扇窗口，是中国参与国际合作竞争的代表。植根深处的初心和使命，面向未来的身位与胸怀，最终都指向“人民”二字。这是“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”最具特色的标识所在，也是真正彰显我们的制度优势、诠释中国特色社会主义的旺盛生命力的关键所在。

在今年的特殊时点，对“人民至上”，我们体会尤深。面对传播速度极快、感染范围极广、防控难度极大的新冠肺炎疫情，中国打响艰苦卓绝的阻击战，付出巨大的代价和牺牲后，取得重大战略成果。“战疫”至今仍在持续，前期的历程和经验已经值

得回味，其中至为重要的一条，正是自始至终将人民生命安全和身体健康放在至高无上的位置，并且尽最大可能汇聚全体人民众志成城磅礴力量。特殊时刻，一座城市的温情与智慧，体现于每时每刻的人民立场、人民情怀。而在日常运转的场景下，这些同样是让一座城市美好乃至伟大的秘诀。

在上海世博会举办整整十年后的今天，当年“城市，让生活更美好”的主题仍在回响，并期待续写华章。对所有的规划者、建设者、治理者、参与者来说，城市的美好，来自奋斗，来自创造，来自对“人民至上”的深刻体认与坚定遵循，来自对城市性质、规律、“生命体征”、战略使命的精准把握，也来自方方面面在实践中的观念更新、手势优化。

人民城市是生命体、有机体，是百姓的幸福乐园，是实现梦想的热土。这意味着，一味照抄照搬他人模式要不得，“见物不见人”的逻辑要不得，“重发展轻民生”“重建设轻内涵”“重面子轻里子”“重管理轻服务”的倾向要不得，大拆大建、贪大求奢、本位主义、封闭保守的思路要不得，甚至仅有政府“独角戏”、缺乏社会“大合唱”的工作方式也要不得。

时刻需要牢记的，还是“一切为了人民、一切依靠人民”——这是我们党在近百年奋斗征程中带领人民攻坚克难、不断前进的一大法宝，是中国特色社会主义国家制度的重要优势，也是城市走向美好的保证。这也正是“人民城市人民建，人民城市为人民”的内涵所在。

今天，历史正在一个特殊的关口。我们身在百年未有之大变局，正遭遇空前的风险挑战，克难攻坚、闯关夺隘，前程殊为不易。但愈是艰难，愈是需要对道路的信心、愈是需要对前程的坚

定、愈是需要对宗旨的践行。人民群众是一切工作的出发点和落脚点，人民群众也是最可依靠的力量。特殊关头，我们更当展现出不一般的精神、不一般的品格、不一般的担当、不一般的作为，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，让中国特色社会主义在上海这座城市展现更加蓬勃的生机和活力，不断书写不一般的人民城市新篇章。

《解放日报》评论员：让“人”成为城市最根本的尺度

——论“人民城市人民建，人民城市为人民”①

2020-06-25 解放日报（01版）

学习贯彻落实全会精神系列评论

上海世博会整整过去了10年。当年脍炙人口的“城市，让生活更美好”理念，今天正待开启新篇。

“城市，让生活更美好”，是一个愿景，也是一句鞭策。其实，长久以来都有一问：城市天然等同于美好吗？并不。历史上的中外城市，也曾因过度偏重物质、一味追求扩张、片面追求“速率”等走过弯路、产生过“城市病”，甚至给人的生存、成长与发展带来威胁。也正是有了各种摸爬滚打、经验教训之后，人们日益深切地认识到，美好的城市一定是把握人本价值、彰显人性光辉的城市，是将“人”作为重要尺度的城市——让生活更美好的前提，是“处处围绕人、时时为了人”。

十一届市委九次全会通过的《中共上海市委关于深入贯彻落实“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代人民城市新篇章的意见》，强调上海要让人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同的努力方向，打造“人性化城市、人文化气息、人情味生活”。“人”字贯穿始终，是一个“文眼”，也一再提示我们人民城市应当彰显的人本价值。

上海的“一江一河”，常常被视作“人本”的样板。业已完成的黄浦江45公里滨江公共空间贯通，和正在推进的苏州河沿岸42公里公共空间贯通，都耗费无数精力，亦需攻克诸多关卡，但再吃力也要下决心贯通、下决心开放，就是为了让高品质空间

向普通人敞开、为所有人共享，用实实在在的可到达、可亲近、可感知，让“母亲河”三个字实至名归，让“人民城市”实至名归。

一座彰显人本价值的城市，理当用最好的资源服务人民。这是空间营造的尺度，是改进服务管理的标尺，是创造城市公共品的出发点，也是检验各项工作成效的根本标准。进一步说，“最好的资源”，是空间、是服务、是政策、是产品，更是深层的环境和氛围，是一座城市骨子里对“人”的尊重。正如市委全会强调的，人本价值，应当成为“城市发展的核心取向”。

“人民”，不是停留于纸面上的抽象概念，而是具体的、活生生的人。不同的人，不同的群体，各有不同的习惯、诉求、期望、专长、难处，一座“人民城市”，对此应当有充分的考量。

“以人为尺度”，也不是简单宣示，而应当体现在具体的城市事务中，并且与时俱进，精准适应时代变化。

比如更优质的民生供给，就绝不只是单向度、无差别的“给予”，而应当基于对需求的充分体认、对差异的充分把握；“用最好的资源服务人民”，对城市治理者来说，不只是一个“舍不得”的问题，更是“善不善于”的问题——幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，全周期、全方位的供给与服务，都牵涉到一系列复杂难题，需要有通盘考量、精准施策的底气和智慧。

这些年，人们常常探讨城市的“温度”。“有温度的城市”，一定是人性化的城市，其背后，是城市治理的精度与气度，是在细节中展现出的人文关怀，是对一些矛盾冲突的巧妙平衡。比如城市发展中老生常谈的“快慢”问题，飞速发展的时代，是否仍

保护一部分人“慢慢走”的自主权利？新事物新模式席卷社会的同时，是否为看似“落伍”的人群留一片天地？众声喧哗中，能不能抽身去听听“沉默的少数”发出的声音？不同命运的人生，又能否拥有自我实现的机会和舞台？

以人为尺度的城市，需要回答好这样的问题，尊重每一个个体、呵护每一种梦想，并努力让人在城市中找到栖居之地、奋斗之地、圆梦之地——能够实现人的全面发展，这正是“人本价值”的核心要义，也是人民城市真正的“诗意”。

《解放日报》评论员：打牢人民城市的坚实物质基础

——论“人民城市人民建，人民城市为人民”②

2020-06-26 解放日报（01版）

城市是经济活动的中心。同时，城市的环境、品质、温度和影响力，人在城市中的美好生活，也都建立在坚实的经济基础之上。

发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。持续推进高质量发展，是人民城市建设必须常抓不懈的首要任务。没有了经济的健康快速增长，城市发展就是无源之水；脱离了经济的持续稳定发展，美好生活就是空中楼阁。抓经济、抓发展，必须始终要有强烈的紧迫感，在经历了疫情冲击之后，尽快推动经济社会发展重振，在危机中育新机，于变局中开新局，愈加显得迫切而重要。

真正的高质量发展，应当以增进人民福祉为目的，并不断提升城市的能级和竞争力。一大关键，是不断强化城市核心功能。上海是经济中心城市，是在全国乃至全球扮演特殊角色、承担战略使命的城市。要更好服务全国发展，要在激烈的国际竞争中立于不败之地，要更好为人民创造高品质生活，都需要不断强化核心功能——习近平总书记要求上海强化“四大功能”，深意正是在此。

全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能，指向的是上海在大扇面里的服务能级、创新能级、产业能级、开放能级。在当前大力实施扩大内需战略，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，上海要努力成为国内大循环的中心节点、国内国际双

循环的战略链接，更需要运用自身的开放优势、区位优势、平台优势、环境优势，来畅通循环、编织网络、打造增长极乃至参与制定规则，创造要素流动、聚合、交换、碰撞的战略通道，对各类要素资源产生“吸附力”。

对上海这样的城市来说，强化功能，从来都要面向全球、面向未来、面向基础。尤其是在当前这个特殊的历史关口，面对发展中的变数和挑战，要有坚定向世界敞开合作的胸怀，有培育塑造新核心功能的远见，也要有专注创新、苦练内功的决心，有提升产业基础能力和产业链水平的自觉。“开放、创新、包容”是这座城市的品格，而在塑造城市核心功能的过程中同时坚持向外看、向内看、向前看、向远方看，与上海的城市品格与发展愿景，是高度契合的。

同时，在“人民城市”的语境下探讨经济发展，有其特殊的内涵和遵循。那种片面追求增长数字、甚至不惜以破坏环境和人居品质为代价的粗放式路径，显然是应当摒弃的；那些不再适应今天城市发展规律、也无法满足人民日益增长的美好生活需要的结构和模式，也应果断予以调整转型。

与“人民城市”相适应的高质量发展，一定是“看得到人”的，必定要遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，创造更优质的城市公共品，诠释城市的人本价值；也必定要坚持“共建、共治、共享”的城市治理原则，把一切微观主体——也就是“人”的积极性、主动性、创造性充分激活。

一座能够成为功能高地的城市，一定是制度高地、人才高地；制度的设计与供给，也是为了激发人的动力，不断集人气、聚人才、凝人心。上海几年前就提出，要努力成为令人向往的创新之

城、人文之城、生态之城，此番市委全会还明确要打造“充满活力的机遇之城”，这终究是要让每一个人拥有施展才能、实现梦想的机会，让每一个微观主体得到公平竞争、健康成长的土壤。发展为了人民，发展也依靠人民，与人民城市相适应的高质量发展，最终体现的正是“人的全面发展”。

《解放日报》评论员：学懂弄通“城市”这门科学

——论“人民城市人民建，人民城市为人民”③

2020-06-27 解放日报（01版）

学习贯彻落实全会精神系列评论

提高城市治理现代化水平，走出一条符合超大城市特点和规律的治理现代化新路，是习近平总书记对上海的厚望，也是上海持续多年不断应答的大考。作为超大城市，上海的规模更庞大、体征更复杂，也更多更早遭遇城市治理中的前沿问题。这是一门科学，探索愈是深入，愈能体会其间的复杂和不易。

正如总书记所言，“城市是生命体、有机体，要敬畏城市、善待城市”。城市有它的成长基因、结构肌理、代谢法则，若有不慎，也会“生病”，也会失调、失序、失衡。这是一个开放而复杂的“巨系统”，没有问题是不可能的，关键是能及时发现、诊疗、施治，并强化日常的“健康管理”和“疾病预防”，不把“小病”拖成“城市病”。要真正把超大城市治理好，必须始终将“尊重规律”放到突出位置，学懂弄通城市建设治理这门科学。

市委全会提出，科学治城，必须如履薄冰地守牢安全底线，以系统性思维强化整体协同，以全周期管理提升能力水平。具体而言，有诸多辩证关系需要把握——既要守牢底线，也要追求高线；既要关注细节，也要系统施治；既要智慧赋能，也要强调“人本”；既要立足“当下事”，也要着眼“长周期”。

城市越大，风险点越多，某种程度上更脆弱，更需要如履薄冰，守牢安全的底线。这是“0”前面的“1”——没有安全这个“1”，后面有再多的“0”，都是空的。今年以来的疫情防控让我们深切认识到，既要重视传统安全、确保运行顺畅，更要重视人

民生命安全、将人的健康置于最高位置；既要坚持以“防”为主，将风险隐患预判化解在萌芽之时，也要坚持以“控”为要，提升快速响应、高效处置、应急应变的能力。

与此同时，上海这样的城市，要有打造治理样本的决心，有对照赶超世界顶尖城市治理水平的雄心，理应在品质提升上不懈努力，用高品质诠释软实力，成为一座既能让人放心、也能让人舒心、更能源源不断获得信心的城市。

治“大城”，也如“烹小鲜”，不能大而化之，而要关注细处，甚至“抠”细节，从细微处发现问题、补齐短板、提升品质，并以“点”的突破带动“面”的提升。“像绣花一样精细”，是对上海城市治理的期待。手握“绣花针”，背后是一颗“绣花心”，是对城市品质的细心、耐心、卓越心。

与此同时，解决复杂系统的复杂问题，不能就事论事、孤立静止，不能“头痛医头、脚痛医脚”。细节变动背后往往有大背景、大逻辑，一流的治理，就应当读懂这些大逻辑，从系统的角度通盘考虑、整体谋划、找到“病根”，用系统性、深层次的变革与高效顺畅的协同，不断优化整个系统的运转能力。

科学治理，需要科技赋能，尤其是通过智能化手段，“让城市更聪明一些、更智慧一些”。习近平总书记特别对上海提出，要抓一些包括政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”在内的“牛鼻子”工作，做到“实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用”。“两张网”的初衷，正是通过前沿技术赋能，牵引城市治理从人力密集型向人机交互型转变、由经验判断型向数据分析型转变、由被动处置型向主动发现型转变。这需要技术的不断迭代更新，更需要应用场景的持续开放、处置流程的不断更新。

与此同时，技术革新终究是为了人的发展，技术再发达也不能完全取代人的作用。在掌握新技术的同时，各级干部同样要学会走街串巷、嘘寒问暖、敲开“家门”、打开“心门”，学会做温暖人心、凝聚人心的工作——群众工作这个“老法宝”，在今天非但不能丢弃，反要在新的治理场景上更好发扬。这背后，正是“人民城市”的人本价值，是城市治理的初心所在。

处在不同生长周期的城市，遇到的问题不一样，治理的要求和手势也不一样。科学治城，同样意味着统筹兼顾眼前和长远，平衡好复杂矛盾，处理好“两难”问题，使之既安全有序、又充满活力，既留得住乡愁、也看得到未来。“全生命周期”的意识，应当贯彻到城市治理的方方面面——面对不同问题，我们需要有精准研判、精准施策的能力，有同时画好“大写意”与“工笔画”的能力，更要有一种算大账、算长远账的自觉。

《解放日报》评论员：以实践回答好三个“时代命题”

——论“人民城市人民建，人民城市为人民”④

2020-06-28 解放日报（01版）

市委全会提出了关于“人民城市”三个需要认真作答的“时代命题”：上海应该有什么样的追求？上海应该有什么样的胸襟？上海应该有什么样的底气？

三个命题，问到城市的精神深处。古往今来，伟大的城市之所以能够伟大、能够长盛不衰，最深层的因素是城市精神与品格的力量。这是“软实力”，也是城市外在形象、经济实力背后，更为持久而深沉的力量。我们要建设的“人民城市”，在处理复杂而具体的建设治理任务同时，也须臾不能忘记彰显城市精神、城市品格、城市担当。

习近平总书记在上海工作时，就精心提炼了“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的上海城市精神；2018年出席首届进博会开幕式时，又高度概括并向全球热情推介了“开放、创新、包容”的上海城市品格。这22个字，嵌入了城市血脉，成为这座城市最鲜明的气质、最重要的软实力。我们建设治理“人民城市”，也当以之为遵循，通过全体市民共同努力、共同弘扬、共同塑造，彰显中心城市应有的精神与品格、使命与担当。

上海应有的追求，就是要追求卓越、争当一流、勇立潮头。具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，必定要坚定追求卓越的发展取向、富于创造的实践要求，始终对标最高标准、最好水平，始终领风气之先、领时代潮流。习近平总书记要求上海奋力创造“新时代新奇迹”，并反复叮嘱上海要勇挑最重的担子、敢啃最难啃的骨头，发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用。

在今天充满挑战的大环境中，我们需要愈加坚定这样的发展取向，不仅要将自己擅长的、熟悉的事做到最好，还要在更大程度上试人所未曾试、为人所未能为，在并不顺畅的发展环境中克难攻坚、“逆势上扬”，为全国乃至全球城市发展探索前路、树立标杆。

上海应有的胸襟，就是要开明睿智、大气谦和，更好展现海纳百川、开放包容的气度。总书记反复要求上海，要胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”，跳出上海看上海、立足全国发展上海。这既是中心城市的使命所在，也是上海得以持续扩大开放扇面、提升城市能级的关键所在。历史早已证明，这座城市不是靠“自给自足”“自娱自乐”发展起来的。兼收并蓄、开放包容，才会有活力；能够服务赋能更大范围，才算有实力。无论遭遇怎样的挑战，上海都不能忘记这样的身位，都必须坚持大格局、大胸怀、大气度——有了这些，这座城市才可能更好地汇聚人气、集聚人才、凝聚人心，才能让更多人在成就自己梦想的同时，造就一座美好甚至伟大的城市。

上海应有的底气，就是要对我们的道路、理论、制度、文化充满自信，对坚定走中国特色城市发展道路充满自信。全会上有一个共识：我们要建设的“具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”，不是因袭传统的旧版，不是照搬他人的翻版，而是“在党领导下的人民城市建设的新版”。这个新版，需要充分学习借鉴吸收全球先进经验、文明成果，更要深深植根中国特色社会主义的土壤之中，将我们的制度优势充分转化为治理效能。上海是世界观察中国的一个窗口，我们要通过自己的努力，让全世界从这个窗口看到中国改革开放的巨大成就，看到中国共产党的强大领导力和中国特色社会主义的旺盛生命力，用这个窗口开拓

“中国之治”的新境界。

中心城市，并不天然就是中心，而是要在源源不断的创新突破、开放包容、辐射影响、样板塑造中成为中心。上海的城市精神和品格，应当体现于城市方方面面的理念、思路、方法和实践，应当融汇于这座城市有形和无形的文化载体，并成为一种最富影响力的“城市文化”。作为城市建设和治理的主体，我们每一个人，都需要在这个过程中展现不一般的担当、实现不一般的作为，真正塑造好人民城市的“形”与“魂”。

（编辑：孙都；核稿：董盈盈；审定：顾红亮）

报：全体校领导、党委常委

发：各职能部门负责人、院系级党组织书记